

Město Lysá nad Labem
Městský úřad
Husovo náměstí 23
289 22 Lysá nad Labem

c/o
Ing. Karel Otava, starosta
Ing. Alena Nováková, tajemnice
radní

V Lysé nad Labem dne 4.5.2020

Věc: Svolání zastupitelstva města Lysá nad Labem

Vážení,

vzhledem k nečinnosti starosty Města Lysá nad Labem a místostarosty Města Lysá nad Labem tímto v souladu s ustanovením § 92 odst. (2) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění (dále jen „zákon o obcích“) využívám svého zákonem daného práva a **svolávám zastupitelstvo Města Lysá nad Labem na středu 20.5.2020 od 17.00 hodin do prostor Kina** na adrese Husovo náměstí 25/6, 289 22 Lysá nad Labem s tímto programem jednání:

1. Zahájení
2. Diskuse k obecním záležitostem
3. Interpelace
4. Návrhy k projednání
 - 4.1 Informace Rady města o krizovém řízení města Lysá nad Labem v souvislosti s pandemií COVID-19 v období od 10.3.2020 do zasedání zastupitelstva a o přijatých krizových opatřeních
 - 4.2 Opatření města Lysá nad Labem zaměřená na podporu živnostníků a podnikatelských subjektů zmírňující dopady pandemie způsobené šířením onemocnění COVID-19
 - 4.3 Úsporná opatření města v rozpočtu města na rok 2020
 - 4.4 Návrh na rozdělení dotací z Programu na činnost společenských organizací pracujících s dětmi do 18 let se sídlem v Lysé nad Labem
 - 4.5 Odkup podružných kanalizačních řadů v lokalitě Tři Chalupy – Byšičky dle plánovacích smluv
 - 4.6 Realizace akce Svět záchranářů
 - 4.7 Řešení kvality vody v Lysé nad Labem
 - 4.8 Prodej bytů v Milovicích
 - 4.9 Obecně závazná vyhláška č. 3/2017, o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány hazardní hry
5. Závěr.

Zároveň žádám o součinnost se zveřejněním pozvánky na zasedání zastupitelstva Města a při odeslání podkladů jednání zastupitelstva jednotlivým členům.

Pokud jde o jednotlivé návrhy k projednání, k těmto uvádím:

- o předložení podkladů pro bod 4.1. zdvořile žádám pana starostu a ostatní radní, kteří tvořili krizový štáb a do jejichž pravomoci náleželo přijímání krizových opatření,
- podklady pro body 4.2 a 4.3 budou k dispozici nejpozději 12.5.2020,
- o předložení podkladů pro bod 4.4. zdvořile žádám Radu města za součinnosti s odborem školství, sociálních věcí, zdravotnictví a kultury, který zpracovával podklady pro jednání Rady města (usnesení č. 202 Rady města),
- o předložení podkladů pro bod 4.5 zdvořile žádám Radu města za součinnosti s odborem správy majetku, který zpracovával podklady pro jednání Rady města (usnesení č. 223 Rady města),
- podklady pro body 4.6, 4.7, 4.8 a 4.9 budou k dispozici nejpozději 12.5.2020.

Svolání zastupitelstva odůvodňuji následovně:

1.

Dle ustanovení § 92 odst. (1) zákona o obcích se zastupitelstvo obce schází nejméně jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva obce svolává a zpravidla řídí starosta. Dále dle ustanovení § 92 odst. (1) zákona o obcích je starosta povinen svolat zastání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň 1/3 členů zastupitelstva obce. Zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu.

Dle ustanovení § 92 odst. (2) zákona o obcích nesvolá-li starosta zasedání zastupitelstva obce podle § 92 odst. (1), učiní tak místostarosta, popřípadě jiný člen zastupitelstva obce.

2.

Dne 15.3.2020 vydala vláda v návaznosti na vyhlášený nouzový stav s účinností od 16.3.2020 krizové opatření č. 85/2020, které pozbylo platnosti ke dni 24.3.2020 v 6.00 hodin.

Dle tohoto krizového opatření vláda

1. zakázala volný pohyb osob na území celé České republiky s výjimkou:

- a) cest do zaměstnání a k výkonu podnikatelské nebo jiné obdobné činnosti,
- b) nezbytných cest za rodinou nebo osobami blízkými,

MĚSTSKÝ ÚŘAD LYSÁ NAD LABEM
podatelna

dne: - 4. 05. 2020

PŘEVZATO

- c) cest nezbytně nutných k obstarávání základních životních potřeb (např. nákup potravin, léků a zdravotnických prostředků, hygienického zboží, kosmetiky a jiného drogistického zboží, krmiv a dalších potřeb pro zvířata), včetně potřeb příbuzných a osob blízkých, zajištění péče o děti, zajištění péče o zvířata, využívání nezbytných finančních a poštovních služeb, doplnění pohonných hmot,
 - d) cest nezbytně nutných k zajištění potřeb a služeb podle písmene c) pro jinou osobu (např. dobrovolnictví, sousedská výpomoc),
 - e) cest do zdravotnických zařízení a zařízení sociálních služeb, včetně zajištění nezbytného doprovodu příbuzných a osob blízkých, a zařízení veterinární péče,
 - f) cest za účelem vyřízení neodkladných úředních záležitostí, včetně zajištění nezbytného doprovodu příbuzných a osob blízkých,
 - g) výkonu povolání nebo činností sloužících k zajištění bezpečnosti, vnitřního pořádku a řešení krizové situace, ochrany zdraví, poskytování zdravotní nebo sociální péče, včetně dobrovolnické činnosti, individuální duchovní péče a služby, veřejné hromadné dopravy a další infrastruktury, služeb pro obyvatele, včetně zásobování a rozvázkové služby, veterinární péče, pobytu v přírodě nebo parcích, cest zpět do místa svého bydliště, pohřbů.
- II. nařídila osobám pobývajícím na území České republiky omezit pohyb na veřejně dostupných místech na dobu nezbytně nutnou a pobývat v místě svého bydliště s výjimkou případů uvedených v bodu I., omezit kontakty s jinými osobami na nezbytně nutnou míru.

S účinností od 24.3.2020 vstoupilo v platnost krizové opatření č. 122/2020, jímž vláda po dobu trvání nouzového stavu

- I. uložila územním samosprávným celkům z důvodu omezení svobody pohybu na území České republiky konat zasedání zastupitelstev, pouze pokud je to nezbytné k přijetí opatření souvisejících s řešením nouzového stavu nebo ke schválení právních jednání nezbytných k dodržení termínů nebo zabránění bezprostředně hrozícím škodám (např. nezbytná rozpočtová opatření, změny pravidel rozpočtového provizoria, zajištění pomoci obyvatelstvu, nezbytná volba orgánů územních samosprávných celků), a to prostředky komunikace na dálku umožňujícími účast členů zastupitelstva na zasedání zastupitelstva v reálném čase bez jejich osobní přítomnosti; účast veřejnosti spočívající v její osobní přítomnosti je tímto vyloučena;
- II. doporučuje územním samosprávným celkům, aby průběh zasedání zastupitelstev konaných podle bodu I. tohoto usnesení nejvyšší možnou měrou zpřístupnily veřejnosti pomocí prostředků komunikace na dálku, a to přinejmenším pořízením a zveřejněním zvukového záznamu.

S účinností od 7.4.2020 vstoupilo v platnost krizové opatření č. 151/2020, jímž vláda po dobu trvání nouzového stavu

- I. uložila členům zastupitelstev územních samosprávných celků a ostatním osobám včetně veřejnosti z důvodu omezení svobody pohybu na území České republiky, aby při osobní účasti na jednání zastupitelstev územních samosprávných celků dodržovali mezi sebou odstup nejméně 2 metry a použili ochranné prostředky dýchacích cest (nos, ústa), jako je respirátor, rouška, ústenka, šátek, šál nebo jiné prostředky, které brání šíření kapének;
- II. uložila územním samosprávným celkům, aby vhodným způsobem zabezpečily dodržení povinnosti podle bodu I., spočívající v dodržování odstupů účastníků jednání zastupitelstev územních samosprávných celků nejméně 2 metry; vhodným způsobem zabezpečily, aby byla zachována možnost veřejnosti uplatňovat zákonná práva spojená s účastí na jednání zastupitelstva;
- III. doporučila územním samosprávným celkům, aby zajistily, pokud je to možné,
 - účast členů zastupitelstev územních samosprávných celků a ostatních osob včetně veřejnosti na jednání zastupitelstva územního samosprávného celku prostředky komunikace na dálku umožňujícími účast v reálném čase bez jejich osobní přítomnosti, např. formou videokonference nebo telekonference, pokud umožňují uplatňovat zákonná práva spojená s účastí na jednání zastupitelstva,
 - v případě osobní účasti členů zastupitelstev územních samosprávných celků a ostatních osob včetně veřejnosti na jednání zastupitelstva územního samosprávného celku oddělení členů zastupitelstev územních samosprávných celků od veřejnosti vhodnými prostředky např. jejich účastí v oddělené místnosti nebo konání zasedání v otevřeném prostoru;
- IV. doporučila územním samosprávným celkům, aby opatření podle bodů II. a III. přiměřeně aplikovaly i při jednáních svých ostatních kolektivních orgánů.

3.

Ze shora uvedeného je patrné, že

- v období od 16.3. do 23.3. sice platilo krizové opatření vlády č. 85/2020 zakazující volný pohyb osob, nicméně toto krizové opatření explicitně nezakazovalo konání zastupitelstva územně samosprávného celku;
- v období od 24.3. do 6.4. platilo krizové opatření vlády č. 122/2020, které umožňovalo konání zastupitelstva pouze v nezbytné míře (k přijetí opatření souvisejících s řešením nouzového stavu nebo ke schválení právních jednání nezbytných k dodržení termínů nebo zabránění bezprostředně hrozícím škodám);
- od 7.4. dosud platí krizové opatření vlády č. 151/2020, které umožňuje konat zastupitelstvo bez omezení obsahu zasedání.

Poslední zastupitelstvo města Lysá nad Labem (dále jen „město“) se uskutečnilo dne 12.2.2020. V souladu se zákonem o obcích byl starosta povinen svolat zastupitelstvo města do 3 měsíců od konání posledního zastupitelstva, tj. do 12.5.2020. Vzhledem k tomu, že pozvánka na zasedání zastupitelstva musí být zveřejněna alespoň 7 kalendářních dnů před konáním zastupitelstva (nejednalo-li se o nouzová opatření), je zřejmé, že starosta města svoji povinnost danou mu zákonem o obcích řádně a včas nesplnil.

V této souvislosti jsme si vědomi, že existuje výklad ministerstva vnitra ke krizovému opatření č. 85/2020, jenž bez jakéhokoliv odkazu na zákonnou úpravu dovozuje, že během platnosti krizového opatření č. 85/2020 lhůta 3 měsíců stanovená zákonem o obcích neběží. Pro takový výklad však není žádný zákonný podklad. Zákon o obcích ani správní řád nestanoví, že by se během nouzového stavu či v důsledku vydání krizového opatření lhůty stavěly. Jiná situace by nastala tehdy, kdy by poslední den 3-měsíční lhůty spadl do doby účinnosti krizového opatření č. 85/2020, resp. 122/2020, neboť pak by s ohledem na konkrétně uložené omezení mohlo být zastupitelstvo v dané lhůtě konáno výlučně kvůli nezbytným opatřením.

To však není případ Města Lysá nad Labem. Od 7.4.2020, kdy vstoupilo v účinnost krizové opatření č. 151/2020 umožňující konání zastupitelstva v neomezeném rozsahu, mohlo být zastupitelstvo starostou města kdykoliv svoláno. Do dnešního dne se tak však nestalo.

Na základě ustanovení § 92 odst. (1) zákona o obcích je starosta povinen svolat jednání zastupitelstva jednak každé 3 měsíce a jednak do 21 dnů ode dne, kdy byla žádost o svolání od třetiny členů zastupitelstva doručena obecnímu úřadu.

V případě, že starosta jednání zastupitelstva v těchto případech nesvolá, je oprávněn jednání zastupitelstva svolat místostarosta, případně jiný člen zastupitelstva.

Jak již bylo uvedeno výše, starosta města ve lhůtě 3 měsíců od konání posledního zastupitelstva nesvolal jednání zastupitelstva tak, jak mu ukládá zákon. Jednání zastupitelstva nebylo v souladu s ustanovením § 92 odst. (2) svoláno ani místostarostou města. Zákon o obcích v § 92 odst. (2) v takovém případě dává pravomoc kterémukoliv členu zastupitelstva, aby jednání zastupitelstva svolal. Z tohoto důvodu jako člen zastupitelstva Města Lysá nad Labem využívám tohoto zákonem daného mi práva a zastupitelstvo svolávám.

Pro případ, že by bylo shledáno, že k takovému jednání dle ustanovení § 92 odst. (2) zákona o obcích nemám zákonné zmocnění, žádám tímto spolu s dalšími 4 členy zastupitelstva, kteří stejně jako já podávají na Městský úřad totožný dokument, o svolání zastupitelstva města.

Zároveň si dovoluji požádat, aby bylo zastupitelstvo města svoláno na středu 20.5.2020 od 17.00 hodin, tedy na čas a den, ve který se zastupitelstva města obvykle konají. Vzhledem k současným opatřením ohledně rozestupů mezi lidmi a povinností zajistit účast veřejnosti navrhuji, aby se jednání zastupitelstva konalo v Kině na adrese Husovo náměstí 25/6, 289 22 Lysá nad Labem, které má dostatečnou kapacitu pro účast všech zastupitelů, úředníků i veřejnosti.

Dále si dovoluji požádat, aby na program jednání zastupitelstva byly zařazeny tyto body:

1. Zahájení
2. Diskuse k obecním záležitostem
3. Interpelace
4. Návrhy k projednání
 - 4.1 Informace Rady města o krizovém řízení města Lysá nad Labem v souvislosti s pandemií COVID-19 v období od 10.3.2020 do zasedání zastupitelstva a o přijatých krizových opatřeních
 - 4.2 Opatření města Lysá nad Labem zaměřená na podporu živnostníků a podnikatelských subjektů zmírňující dopady pandemie způsobené šířením onemocnění COVID-19
 - 4.3 Úsporná opatření města v rozpočtu města na rok 2020
 - 4.4 Návrh na rozdělení dotací z Programu na činnost společenských organizací pracujících s dětmi do 18 let se sídlem v Lysé nad Labem
 - 4.5 Odkup podružných kanalizačních řadů v lokalitě Tři Chalupy – Byšičky dle plánovacích smluv
 - 4.6 Realizace akce Svět záchranářů
 - 4.7 Řešení kvality vody v Lysé nad Labem
 - 4.8 Prodej bytů v Milovicích
 - 4.9 Obecně závazná vyhláška č. 3/2017, o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány hazardní hry
5. Závěr.

S úctou


Jan Marek, zastupitel města